

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"ט באדר התש"ף
15/03/20
סימוכין : 320384

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 15/03/2020

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 25/02/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 26/02/20

בקשה מס': 647463

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם גשר- הקרן למפעלי שיקום עבור מתן שני סוגי שירותים מרכזיים: 1. מפעלים מקדמי תעסוקה 2. מרכזי שיקום, לתקופה שמיום 15/03/20 ועד ליום 31/12/20 או עד לסיום תהליך העברת השירות לאחריות הרשויות המקומיות, המוקדם מבניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

33,231,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב כללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם גשר- הקרן למפעלי שיקום על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 15/03/20 ועד ליום 31/12/20 או עד לסיום תהליך העברת השירות לאחריות הרשויות המקומיות, המוקדם מבניהם ובכפוף לקיום תנאי רשם ההקדשות לאישור ניהול תקין, בטרם ייחתם ההסכם מול הקרן.

הערות ונימוקים:

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם גשר-הקרן למפעלי שיקום (להלן – **הקרן**).
2. **מהות ההתקשרות:** במסגרת ההתקשרות הקרן מפעילה שני סוגי שירותים מרכזיים:
 - 1.1 **מפעלים מקדמי תעסוקה:** מסגרות תעסוקתיות המדמות במידה מסוימת את שוק העבודה, אולם אינן מיועדות להכנה של המושמים בהן לעולם העבודה. המושמים (כ-1,400 איש) אינם מקבלים משכורת (אלא מען "דמי כיס"), ואינם נתונים ביחסי עובד-מעביד מול הקרן.
 - 1.2 **מרכזי שיקום:** מרכזים שבהם מסופקים שירותי מעטפת, שנועדו להקנות למושמים את המיומנויות הדרושות לצורך השתלבות בשוק העבודה.
2. **היסטוריית ההתקשרות:**
 - 2.1 המשרד התקשר עם הקרן לצורך מתן השירותים מכוח זכייתה במכרז פומבי (מס' 240/2006) עבור התקופה שמיום 01.07.07 ועד ליום 06.02.12, בעלות שנתית של 39,950,000 ₪. במהלך תקופת ההתקשרות בוצעה הרחבה בהיקף כולל של 8,261,807 ₪.
 - 2.2 מעת לעת, אישרה וועדת הפטור המרכזית את הארכת ההתקשרות עם הקרן (פניות 549706, 559858, 571721 ועוד) עבור התקופה שמיום 01.07.12 ועד ליום 28.02.2020, בהיקף כולל של 333,523,672 ₪ כולל מע"מ, על פי תקנות 3(4)(ב) לתח"מ.
 - 2.3 בפרט, האישור האחרון (פנייה 644623) ניתן ביום 30.12.2019, לצורך הארכת ההתקשרות עם הקרן בהיקף של 39,939,000 ₪ כולל מע"מ, עבור התקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 28.02.2020, לפי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
3. עמדתם המקצועית של נציגי המשרד, כפי שהתבטאה בדיונים שהתקיימו בימים 15.01.18, 17.10.18, 16.11.19 ו-02.02.2020 אצל הסגנית הבכירה לחשב"ל, היא שיש להעביר את השירות להפעלת הרשויות המקומיות. ואכן, במהלך שנת 2019, החל המשרד בהליכים להעברת המפעלים להפעלת הרשויות המקומיות, או באמצעות ספקים בהתקשרות מול הרשויות.

- המשך

4. הגורם המקצועי במשרד מוסר כי המשרד מצוי כעת בשיאו של תהליך הטמעת השירותים ברשויות, וכי ההליך צפוי להסתיים בעוד כשנה. על כן, פונה כעת המשרד לחשב הכללי על מנת לאשר את הארכת ההתקשרות עם הקרן בתקופה זו, על מנת שיוכל לסיים את הליך ההטמעה כראוי.
5. בדיון מיום 02.02.2020 אצל הסגנית הבכירה לחשב הכללי, המשרד הציג סטטוס מעודכן בנוגע להטמעת השירות, וסוכם כי על מנת לסיים את תהליך העברת השירות לאחריות הרשויות המקומיות באופן סדיר, נדרשת הארכת התקשרות עם הקרן עד לסיום ההליכים.
6. יצוין כי במקביל לתהליך הטמעת השירות ברשויות המקומיות, המשרד פועל למען פרסום מכרז עבור מפעלי שיקום אשר אין ביכולתן או ברצונן של הרשויות המקומיות להפעיל.
7. התקשרות המשך מתבצעת בתנאים זהים לתנאי התקשרות המקורית.
8. גב' רותם שרביט, רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את ההתקשרות בכפוף לקיום תנאי רשם ההקדשות לאישור ניהול תקין, בטרם יחתם ההסכם מול הקרן.

עו"ד אסתי פלדמן

גב' חגית שני

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך